

## Soirées, vacances et décorations : scandale à la Légion d'honneur

**Le sénateur Jean-Pierre Bansard, l'une des 300 premières fortunes de France, s'est montré des plus généreux avec le général Puga, grand chancelier de la Légion d'honneur jusqu'en janvier 2023. Il l'a invité pour des vacances en Corse, l'a convié à des dîners, a offert un contrat à l'un de ses fils. Dans le même temps, nombre de ses proches et soutiens politiques ont été décorés.**

Antton Rouget - 12 septembre 2023 à 17h22

Pendant des années, les noms sont apparus au compte-goutte dans le *Journal officiel* sans soulever de question. Décret du 2 mai 2017 : une fille de Jean-Pierre Bansard fait son entrée dans l'ordre de la Légion d'honneur. Novembre 2018 : une autre fille de Jean-Pierre Bansard rejoint l'ordre national du Mérite. Décembre 2018 : c'est au tour du fils de Jean-Pierre Bansard (Légion d'honneur), puis, en mai 2019, d'une membre du parti politique de Jean-Pierre Bansard (Mérite). Et ainsi de suite.

Jusqu'à cette nouvelle promotion, celle de trop, qui a suscité les premiers commentaires dans les couloirs du Sénat. Le 23 novembre 2022, Sarah Cacoub, assistante de Jean-Pierre Bansard, décroche aussi le Mérite. Dans le décret qui l'annonce, la distinction de cette jeune femme de 37 ans est ainsi justifiée : « *collaboratrice parlementaire ; 14 ans de services* ». Un peu maigre pour se voir accorder une décoration censée « *récompenser des mérites éminents acquis au service de la nation* ».

D'après une enquête de Mediapart, cette distribution massive de décorations à des proches de Jean-Pierre Bansard, sénateur de 83 ans peu connu du grand public mais qui figure parmi les 300 premières fortunes de France, est concomitante à un autre événement : le rapprochement qu'il a entrepris avec le général Benoît Puga, grand chancelier de la Légion d'honneur de septembre 2016 à janvier 2023.

Jean-Pierre Bansard, sénateur des Français et Françaises de l'étranger depuis 2021, trois ans après avoir été destitué à cause de pratiques clientélistes révélées par Mediapart, a noué avec le général Puga, ancien chef d'état-major particulier de deux présidents (Nicolas Sarkozy et François Hollande), une relation qu'il qualifie d'amicale, l'invitant à participer à des dîners et à des événements personnels, mais aussi à séjourner dans une de ses villas en Corse.

À la tête du groupe hôtelier Cible, l'élu a aussi fait appel en 2018 en tant que prestataire à un des fils du général Puga, qui venait tout juste de créer son entreprise. Il avait également embauché, un an plus tôt, la fille d'un administrateur du palais de la Légion d'honneur. Dans le même temps, Jean-Pierre Bansard a proposé à plusieurs de ses proches d'être décorés de la Légion d'honneur et de l'ordre national du Mérite, pilotant directement ces demandes, d'après nos informations.

Selon un décompte réalisé entre 2016 et 2023, au moins douze personnes de son entourage familial ou politique ont été décorées sur cette période (*lire le détail dans notre Boîte noire*). À chaque fois, comme le prévoient les textes, les nominations ont été validées par le conseil de l'ordre de la Légion d'honneur, sans que le grand chancelier ne se déporte des dossiers, malgré ses liens personnels avec Jean-Pierre Bansard.

Mais surtout, dans six dossiers – dont celui de la collaboratrice parlementaire Sarah Cacoub –, les attributions ont été faites directement sur le contingent de la chancellerie (et non sur proposition ministérielle, comme c'est majoritairement le cas), ce qui veut dire que les candidatures ont été portées par Benoît Puga.

En théorie, ces demandes particulières sont surtout censées venir compenser des oublis dans les demandes émanant des ministères, par exemple pour des vétérans de guerre, précise un ancien de la Légion d'honneur : « *Le grand chancelier présente les dossiers de son contingent en début de séance, le conseil de l'ordre les avalise.* »

Il est de bon ton de se moquer de la Légion d'honneur, de dire que depuis bien longtemps le mérite et l'amour de la nation ne constituent plus les principaux critères d'attribution. Il n'empêche : son prestige est quasi intact. À chaque promotion, la liste suscite articles et commentaires. Les anciens chefs d'État la portent systématiquement à la veste. Et beaucoup de notables donneraient père et mère, remueraient ciel et terre pour un jour pouvoir en être décorés.

Est-il possible que d'autres aient pris un chemin bien plus simple et direct ?

Sollicités par Mediapart, le général et Jean-Pierre Bansard n'ont pas répondu à nos questions précises. Au téléphone, le premier a évacué notre demande en affirmant qu'il ne répondait pas, « *par principe* », « *aux questions des journalistes, notamment sur [sa] vie professionnelle ou privée* ». Le second s'est muré dans le silence, comme il le fait avec Mediapart depuis des années.

Également interrogée, la grande chancellerie de la Légion d'honneur, désormais dirigée par le général François Lecointre (ancien chef d'état-major des Armées nommé par Emmanuel Macron), s'est contentée d'une réponse générale. « *Comme pour les propositions des ministres, les attributions faites sur le contingent du grand chancelier émanent de sources diverses, parfois de parlementaires* », a simplement rappelé l'institution. En précisant que toutes les demandes « *font l'objet de toutes les vérifications réglementaires et d'usage avant d'être présentées au conseil de l'ordre qui émet, à la majorité, un avis de recevabilité sur chacune* ».

Dans le code de la Légion d'honneur, qui régit le fonctionnement des ordres nationaux, aucun article n'est consacré *stricto sensu* à la question des conflits d'intérêts. Toutefois, selon un ancien membre de l'institution, des règles de bon sens s'appliquent : les membres du conseil de l'ordre s'interdisent de recevoir des faveurs et se déportent systématiquement s'ils connaissent une des personnes concernées, pour se tenir éloignés de toute forme de pression.

« Les millions [d'euros], c'est agréable. Mais la Légion d'honneur, c'est quelque chose d'autre. Ça tient chaud. »

Jean-Pierre Bansard

S'il se montre aussi dévoué pour décorer ses proches, c'est que Jean-Pierre Bansard accorde lui-même la plus haute importance aux titres honorifiques. Dans son bureau sur les Champs-Élysées, ce chef d'entreprise accompli expose fièrement toutes ses décorations, glanées au fil des ans. « *C'est quelqu'un qui a une obsession de la respectabilité* », résume une de ses connaissances.

Jean-Pierre Bansard, qui a débarqué à Marseille en provenance d'Oran en 1962, avec en tout et pour tout 200 francs en poche, s'appelait à l'époque Bensaïd. Il changera de nom pour échapper à l'antisémitisme. « *Nous n'étions pas vraiment les bienvenus en métropole. Il n'y avait pas 36 façons de se faire une petite place. Il n'y avait que le travail* », se souvient-il, dans le portrait que lui a consacré en 2022 le journaliste du *Point* Romain Gubert dans son livre *La Décoration* (éditions Grasset).

À 22 ans, Jean-Pierre Bansard enchaîne les « *petits boulots* » sur le Vieux-Port, avant de se lancer, en autodidacte, dans l'import-export. Il fonde sa première société de transit, achète des entrepôts du côté de Rungis puis crée au début des années 1980 le groupe immobilier Cible avec le décorateur Christian Liaigre. L'homme d'affaires, qui rêve de se faire une réputation, rénove le siège de l'Académie Goncourt, rachète la célèbre marque Solex et prend la tête du Consistoire de 1992 à 1994. Avant de parvenir, bien des années plus tard et après plusieurs échecs, à se faire élire au Parlement coûte que coûte.

Dans *La Décoration*, Bansard raconte comment il a « *pleuré une nuit entière* » quand le premier ministre Raymond Barre lui a remis sa première médaille, celle du Mérite, à la fin des années 1970. La scène s'est répétée quand il s'est fait épingleur la Légion d'honneur vingt ans plus tard. Jean-Pierre Bansard est ensuite fait « commandeur » en 2008 et accède à la dignité de « grand officier » en 2015. « *Les millions, c'est agréable. Mais la Légion d'honneur, c'est quelque chose d'autre. Ça tient chaud. Ça brille dans le cœur* », décrit-il.

Dans le livre, le sénateur s'exprime également sur son lien d'« *amitié* » avec le général Puga, expliquant l'avoir « *invité chez [lui]* » en Corse pour des vacances. « *Bansard ne doit rien au grand chancelier puisqu'il a été décoré bien avant la nomination de ce dernier* », prend soin de préciser le journaliste Romain Gubert. Si l'affirmation vaut pour Jean-Pierre Bansard, elle ne s'applique pas à ses proches.

D'après nos informations, le sénateur a fait construire, en 2013, un domaine de six villas de luxe sur les hauteurs de Calvi, à une dizaine de minutes de l'aéroport. C'est là que Benoît Puga s'est rendu. « *Une fois* », assure-t-il à Mediapart par téléphone. A-t-il bien été invité dans son domaine par le sénateur ? « *Oui, bien sûr* », confirme-t-il, en refusant d'en dire plus sur les conditions de cette invitation (durée, prise en charge du transport, etc.). « *Calvi, ce ne sont pas les terres de Monsieur Bansard, je connais mieux Calvi que Monsieur Bansard* », ajoute-t-il, avant d'indiquer qu'il ne souhaite pas aller plus loin dans l'entretien. Il est vrai qu'il y a notamment commandé le 2<sup>e</sup> régiment de parachutistes, de 1996 à 1998.

Les relations entre les deux hommes, aux tempéraments si différents – « *l'un tout en rondeurs, l'autre sec*

*comme un combattant* », relève Romain Gubert dans son livre – ne s'arrêtent pas là. D'après nos informations, le groupe Cible a fait appel en 2018 à la société Puga immobilier construction, que venait de créer l'un des fils du général, pour participer aux travaux de rénovation de l'hôtel Le Marcel, situé en face de la gare de l'Est à Paris.

Selon un témoignage interne, l'idée de travailler avec cette toute jeune entreprise serait venue à Jean-Pierre Bansard lui-même. Augustin Puga, alors âgé de 27 ans, a participé à des réunions de chantier en compagnie de Nathalie Bansard, l'une des filles du sénateur, qui dirige la filiale hôtelière de Cible. Mais, selon le témoin précédemment cité, le rôle de Puga immobilier construction aurait été limité, la démarche ayant surtout pour objectif de « *mettre le pied à l'étrier* » au jeune entrepreneur pour « *faire plaisir à son père* ». Confrontés à ces déclarations, Jean-Pierre Bansard et Augustin Puga n'ont pas souhaité les commenter.

Un an avant de faire appel à Puga immobilier construction, Cible avait déjà procédé à un recrutement dans le même écosystème. La fille d'Yves Minjollet, administrateur du palais de la Légion d'honneur, a été recrutée à la sortie de ses études par le groupe de Jean-Pierre Bansard, à compter de mars 2017, sur un poste d'assistante de direction, qu'elle a occupé pendant plus de deux ans jusqu'en octobre 2019.

Sollicitée par Mediapart, la jeune femme n'a pas retourné notre demande d'entretien. Aujourd'hui à la retraite, son père nous a affirmé que ce recrutement, combiné à la prestation accordée au fils du général Puga, était un pur « *hasard* ». « *Bansard, je ne le connais pas plus que ça. Il est venu après avoir été élevé à la dignité de grand officier [en 2016] et a demandé à être reçu par le grand chancelier. On m'a demandé de lui montrer les salons, et voilà comment les choses se sont faites* », nous a-t-il indiqué, assurant ne pas avoir présenté sa fille à l'homme d'affaires.

En mars 2017, au moment où ce recrutement se fait, le fondateur du groupe Cible organise pour ses activités politiques une soirée à l'hôtel de Salm, le somptueux palais qui abrite le siège de la Légion d'honneur depuis 1804 sur les bords de Seine. Dans le but de réaliser son rêve de devenir sénateur, Jean-Pierre Bansard a créé en 2009 son propre microparti, l'ASFE (Alliance solidaire des Français de l'étranger), lui permettant de concourir aux élections dans la circonscription unique des Français et Françaises de l'étranger, aussi grande par sa taille (le monde entier) que petite par son collège électoral (532 électeurs et électrices), faisant de cette anomalie démocratique un paradis du clientélisme. L'annulation de la première élection de Jean-Pierre Bansard a donné lieu à un signalement du Conseil constitutionnel ayant débouché, selon nos informations, sur l'ouverture d'une enquête préliminaire par le parquet de Paris. Les investigations, confiées à la Brigade de répression de la délinquance aux personnes (BRDP), sont toujours en cours, indique une source judiciaire.

La fastueuse réception de mars 2017 s'est tenue en présence de nombreux conseillers et conseillères consulaires, qui étaient justement appelé·es à se rendre aux urnes six mois plus tard pour les sénatoriales, auxquelles Jean-Pierre Bansard était candidat. Pour son « *dîner de gala* », l'homme d'affaires a mis les petits plats dans les grands, offrant même à ses invité·es un concert privé de deux musiciennes de renom, les sœurs Camille et Julie Berthollet. Malgré le caractère politique de l'événement, il a fait régler une partie de la note par le groupe Cible, et non par le parti ASFE, comme l'a révélé Mediapart en 2021.

Jean-Pierre Bansard avait déjà privatisé une première fois l'hôtel de Salm, le 6 octobre 2016. Cette fois, il s'agissait de célébrer « *son élévation à la dignité de grand officier de la Légion d'honneur* » mais aussi de profiter de la « *venue à Paris* » des conseillers consulaires à l'occasion de la « *25<sup>e</sup> session de l'Assemblée des Français de l'étranger (AFE)* », comme l'indiquait le carton d'invitation. Le document, siglé du logo de l'ASFÉ, annonçait la « *présence de Son Excellence le général d'armée Benoît Puga* », ainsi que « *la participation des solistes internationaux du Conservatoire de Vienne* ».

À chaque fois, la réservation de l'hôtel de Salm s'est faite par le biais du gardien des lieux, l'administrateur Yves Minjollet. « *Aucune prestation ne se fait sans que cela soit encadré par une convention* », rappelle-t-il. Questionnée sur cette situation, la grande chancellerie se contente d'indiquer que les privatisations, dont les recettes « *contribuent directement à l'entretien des bâtiments* », se sont faites « *pour des montants conformes aux tarifs fixés par le conseil de l'ordre* ».

Une nouvelle « *soirée de gala* » est organisée le 6 octobre 2022, en l'honneur de Jean-Pierre Bansard et de sa numéro 2, Évelyne Renaud-Garabédian. Associée historique au sein du groupe Cible, cette dernière a aussi décroché un siège au Sénat grâce aux résultats spectaculaires de l'ASFÉ ces dernières années. Au Palais du Luxembourg, les deux élus siègent dans le groupe Les Républicains (LR) et l'ASFÉ présente à nouveau une liste aux élections sénatoriales du 24 septembre prochain, sur lesquelles figurent Évelyne Renaud-Garabédian et... Sarah Cacoub.

Cette fois, la sauterie d'octobre 2022 ne se tient plus dans les salons de l'hôtel de Salm mais dans la salle de réception de l'hôtel Intercontinental, un cinq étoiles que possède le groupe Cible à deux pas de l'Arc de Triomphe. Elle rassemble des conseillers et conseillères consulaires, bien sûr, et un parterre pour le moins hétéroclite de personnalités : le champion de taekwondo Pascal Gentil, l'avocate et ex-ministre Corinne Lepage, l'éditorialiste du *Figaro* Yves Thréard (qui a aussi participé à des vidéos de l'ASFÉ dans le passé), comme l'a raconté la Lettre A.

Entre un concert d'Enrico Macias, venu avec quatre musiciens, et un sketch d'Élie Semoun, surprise : voilà Benoît Puga, en uniforme militaire, avec son écharpe rouge de grand-croix de la Légion d'honneur, qui se lève de sa table pour prendre la parole devant l'assistance. « *J'ai été très étonné de voir le général présent en tenue à cette soirée. Le contraste avec Élie Semoun était plutôt saisissant* », commente un invité, resté incrédule devant cette scène.

Interrogé sur la compatibilité entre ses fonctions et sa participation à cet événement, Benoît Puga relativise le poids politique de l'ASFÉ, avec une explication peu compréhensible : « *C'est un parti politique qui n'a d'existence que pour la partie du Sénat et la représentation des sénateurs.* »

« Une assistante de Jean-Pierre Bansard m'a appelé pour me dire que c'était une candidature superbe, j'ai transmis mon CV. »

Un conseiller consulaire

Pour le microparti de Jean-Pierre Bansard, le bénéfice de cette proximité avec le grand chancelier ne s'arrête de toute évidence pas là. En plus des décorations octroyées aux membres de sa famille, un ancien

proche de l'homme d'affaires témoigne du fait que le sénateur aurait profité de sa position privilégiée pour proposer « *des décorations à des élus consulaires* », grands électeurs des sénateurs et sénatrices donc, « *y compris devant [lui]* ».

Un conseiller consulaire, basé aux États-Unis, affirme ainsi s'être vu proposer d'intégrer l'ordre de la Légion d'honneur au cours d'un dîner avec le sénateur. « *Ensuite, une de ses assistantes m'a appelé, une heure au téléphone, pour me dire que c'était une candidature superbe, j'ai transmis mon CV* », indique-t-il. Mais le processus se serait finalement brusquement interrompu, au cours d'un second rendez-vous avec Jean-Pierre Bansard. « *Il m'a dit : "Est-ce que tu rejoins notre groupe [l'ASFE] ?" J'ai dit non. Il m'a répondu : "On n'a pas besoin de toi mais apparemment tu avais besoin de moi", et m'a alors fait comprendre que je ne serais pas décoré* », retrace-t-il, en expliquant que « *[son] dossier n'a d'ailleurs pas été traité ensuite* ».

Comme l'écrit le professeur de sociologie historique Olivier Ihl dans *Le Mérite et la République. Essai sur la société des émules* (éditions Gallimard, 2007), ces remises publiques de décorations forment autant d'occasions, pour les élu-es, « *d'alimenter l'expansion d'un réseau de pouvoir en [les] transformant en véritable fontaine d'honneur* ». Dit autrement, la thèse de son enquête défend l'idée que le véritable bénéficiaire d'une décoration n'est pas tant celui qui la reçoit que celui qui permet de la recevoir.

## Antton Rouget

Si vous avez des informations à nous communiquer, vous pouvez nous contacter à l'adresse [enquete@mediapart.fr](mailto:enquete@mediapart.fr). Si vous souhaitez adresser des documents en passant par une plateforme hautement sécurisée, vous pouvez passer par SecureDrop de Mediapart, [la marche à suivre est explicitée dans cette page](#).

---

## Boîte noire

Pour mener cette enquête, nous avons retracé dans les décrets parus au *Journal officiel* les nominations de proches de Jean-Pierre Bansard, qu'il s'agisse de membres de sa famille ou de soutiens de son parti. Toutes ces personnes ne sont pas, par principe, illégitimes à recevoir ces médailles. Mais c'est le nombre de décorations attribuées à un même environnement familial et politique qui interpelle.

Une donnée interroge particulièrement : de septembre 2016 à janvier 2023, quand le général Puga était grand chancelier, six proches de Jean-Pierre Bansard ont été décorés sur son seul contingent. Il s'agit de Nathalie Bansard (fille et associée de J.-P. Bansard, ordre national du Mérite, novembre 2018), Marie-Hélène Poudevigne (conseillère consulaire ASFE, ordre national du Mérite, mai 2019), Sarah Cacoub (collaboratrice parlementaire, ordre national du Mérite, novembre 2022), Patrice Cacoub (soutien ASFE, décembre 2020), Richard Demma (soutien de l'ASFE, ordre national du Mérite, novembre 2021) et Fabienne Cymerman (soutien de l'ASFE, ordre national du Mérite, juin 2022).

Deux autres enfants de Jean-Pierre Bansard, Colette Bansard et Laurent Bansard, décorés en 2017 et 2018, l'ont été sur contingents ministériels. Des représentants de l'ASFE, tels que Thibaud Sarrazin-Boespflug, ont aussi été décorés sur quota ministériel sur la même période.

Sollicités, Jean-Pierre Bansard, Évelyne Renaud-Garabédian et l'ASFE n'ont pas répondu à nos demandes d'interviews sur le circuit des demandes de décorations. Également contacté-es, la plupart des récipiendaires n'ont pas retourné nos demandes d'entretiens.

Nous avons brièvement échangé avec le général Puga et son fils Augustin Puga, par téléphone. Nous leur avons ensuite

adressé toutes nos questions par écrit, sans qu'ils n'y répondent.

---

---

Le journal MEDIAPART est édité par la Société Editrice de Mediapart - 127 avenue Ledru-Rollin, 75011 Paris.  
RCS Paris 500 631 932. Numéro de CPPAP : 1224Y90071 - Directeur de la publication : Edwy Plenel